Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

РЕШЕНИЕ

от 11 февраля 2022 г. N 024/06/105-373/2022

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председателя Комиссии - А.А. Овчара, руководителя управления, членов Комиссии - К.А.А., начальника отдела, Б., ведущего специалиста-эксперта (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу ООО "М" на действия заказчика - Муниципального бюджетного учреждения "ГА" (МБУ "ГБ") (далее - заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона "Текущий ремонт здания спортивного комплекса имени Ю.В. Шумилова", размещенного на электронной площадке АО "С" (далее - оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба на действия заказчика при проведении электронного аукциона.

Существо жалобы: составление извещения с нарушением требований Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB1AFA16BD60051BD480BE382941PD68Q) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный [частью 2 статьи 105](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB3610600DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), соответствует требованиям [статьи 105](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB3610606DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) указанного закона, в связи с чем подлежит принятию к рассмотрению.

В адрес заказчика, подателя жалобы, оператора электронной площадки были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заказчику было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы.

В соответствии с письмами ФАС России N ИА/27903/20 от 03.04.2020, [N ИА/27895/20](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AF68009BB68FB364DD207B41AA691AB1AFA16BD60051BD480BE382941PD68Q) от 03.04.2020 рассмотрение жалобы было организовано Красноярским УФАС России в дистанционном режиме, без очного участия представителей подателя жалобы, заказчика, посредством интернет-видеоконференции.

Рассмотрение жалобы было назначено на 10 февраля 2022 года в 12 часов 30 минут (по местному времени) по адресу: <...>, каб. 20, в дистанционном режиме, заказчик и податель жалобы участие своих представителей в рассмотрении не обеспечили.

На рассмотрении жалобы по существу возникла необходимость дополнительного выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, ввиду чего Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы. После объявленного перерыва, рассмотрение жалобы продолжилось 11 февраля 2022 года в 16 часов 45 минут (по местному времени). Заказчик и податель жалобы участие своих представителей в рассмотрении не обеспечили.

Из содержания жалобы следует, что, при формировании извещения об осуществлении закупки заказчиком были допущены нарушения законодательства о контрактной системе, а именно: Заказчик при составлении извещения о проведении закупки не установил дополнительные требования к участникам закупки в соответствии со [статьей 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB1610106D686AB6E78078FD831C71D179A3D51F90EPC6DQ) Закона о контрактной системе.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на текущий ремонт здания спортивного комплекса имени Ю.В. Шумилова.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе ([пункты 1](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB1610105D483AB6E78078FD831C71D179A3D51F90EPC6DQ), [2 части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB1610105D480AB6E78078FD831C71D179A3D51F90EPC6DQ)).

Как указано в [части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630006DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В [пункте Н части 1 статьи 43](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2620301DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB1AFA16BD60051BD480BE382941PD68Q) о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB1610106D684AB6E78078FD831C71D179A3D51F90EPC6DQ) Закон о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630003DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) и [2.1 (при наличии таких требований) статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630002DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закон о контрактной системе, если иное не предусмотрено [Закон](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB1AFA16BD60051BD480BE382941PD68Q) о контрактной системе.

Как указано в [части 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630003DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно [части 4 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB263000CDED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630003DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) и [2.1 указанной статьи](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630002DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно [пункту 15](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426DF28C0DBE60FB364DD207B41AA691AB08FA4EB1610104D485AB6E78078FD831C71D179A3D51F90EPC6DQ) Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" заказчику при осуществлении закупки по выполнению работ по текущему ремонту зданий, сооружений, заказчик устанавливает дополнительные требования по наличию у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В качестве подтверждающих документов участнику необходимо представить:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

[Пунктом 3](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426DF28C0DBE60FB364DD207B41AA691AB08FA4EB1610105D585AB6E78078FD831C71D179A3D51F90EPC6DQ) Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что позиции 24 - 31 и 33 - 35 приложения могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей.

Проведя анализ извещения об осуществлении закупки, Комиссией установлено, что предметом данной закупки является поставка продуктов для образовательного учреждения с начальной максимальной ценой контракта 7 334 828,00 руб., что обуславливает необходимость применение требований Постановления Правительства N 2571.

Комиссией установлено, что заказчик в разделе "Преимущества, требования к участникам" извещения о проведении закупки не указал наличие дополнительных требований в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630003DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе. Так же в документе "Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению" заказчиком не установлено требование по наличию подтверждающих документов о наличии опыта в соответствии с условиям применения Постановления Правительства N 2571.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что заказчиком при составлении извещения об осуществлении закупки нарушены положения [части 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630003DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ), [части 1 статьи 42](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB263060CDED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426DF2810AB66EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB4680806DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что не установила, что выявленное нарушение повлияло на результат определения подрядчика, поскольку заказчиком представлены документы, подтверждающие соответствие победителя дополнительным требованиям, предусмотренным [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630003DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства N 2571. Ввиду изложенного Комиссия решила не выдавать предписание об устранении выявленного нарушения.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь [частью 8 статьи 106](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB360000DDED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе, [пунктом 3.34](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B44268FB8E0FB669FB364DD207B41AA691AB08FA4EB1610102DD84AB6E78078FD831C71D179A3D51F90EPC6DQ) Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, котировочной или аукционной комиссии, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Красноярского УФАС России приняла

решение:

1. Признать жалобу ООО "М" обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования [части 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=457C001170626E65231A1C3ECDE6B4426AFA8103BD6EFB364DD207B41AA691AB08FA4EB2630003DED6F17E7C4EDBD12EC201089A2351PF6BQ) Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости применения мер административного реагирования в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

О.

Члены Комиссии

К.

Б.