Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

от 23 сентября 2022 г. N 064/06/49-845/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Л. на действия Единой комиссии ФКУ "Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области" при проведении электронного аукциона N 0860100002122000021 "Труба профильная стальная (в целях капитального ремонта государственного имущества)",

установила:

19.09.2022 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Л. на действия Единой комиссии ФКУ "Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области" при проведении электронного аукциона N 0860100002122000021 "Труба профильная стальная (в целях капитального ремонта государственного имущества)" (далее - Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Единая комиссия неправомерно отклонила заявку с идентификационным номером заявки 35 (заявка Заявителя), что противоречит требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

Представитель Заявителя не присутствовал на рассмотрении жалобы, извещен надлежащим образом.

Изучив представленные сведения и документы, проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

05.09.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение об осуществлении закупки.

Заказчиком по данному Аукциону является ФКУ "Центр инженернотехнического обеспечения и вооружения управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 149 688,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.09.2022 N ИЭА1 Единой комиссией принято решение о несоответствии заявки ИП Л., идентификационный номер заявки 35 требованиям, предъявляемым к участникам закупки, а именно на основании п. 2 ч. 12 ст. 48) - непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ, несоответствия таких информации и документов (не предоставлена декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства.

Согласно ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В п. 14 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе указано, что в извещении о закупке должна содержаться информация о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона или требование, установленное в соответствии с частью 5 статьи 30 настоящего Федерального закона, с указанием в соответствии с частью 6 статьи 30 настоящего Федерального закона объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно Извещению, Заказчиком установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно п. п. "л" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Требования к составу заявки указаны в частях 1, 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, при этом, в части 3 указанной статьи предусмотрено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

В п. "л" Приложения "Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению" к Извещению установлено, что в заявка участника закупки должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям.

Подпунктом "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно п. п. "б" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее одного часа с момента завершения процедуры подачи ценовых предложений оператор электронной площадки направляет заказчику протокол, предусмотренный пунктом 2 части 4 статьи 49 Закона, заявки на участие в закупке, в том числе на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.09.2022 N ИЭА1на участие в закупке было подано 15 заявок.

Заявки с индикационными номерами 35,5,4,19,17,151,76,38 признаны не соответствующими требованиям Извещения.

В частности, заявку с индикационным номером 35 отклонили на основании п.2 ч. 12 ст. 48 - непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ, несоответствия таких информации и документов (не предоставлена декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства).

Комиссией Саратовского УФАС России установлено следующее.

Требования к содержанию заявки на участие в закупке установлены в ч. 1 и ч.2 ст. 43 Закона о контрактной системе.

В соответствии ч. 3 ст. 43 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

При этом требование о наличии в составе заявки декларации о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства не предусмотрено ни Законом о контрактной системе, ни Извещением о проведении закупки.

Более того, п.п "к" п. 5 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее одного часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае подачи заявки участником закупки, не являющимся субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией, в случае установления в извещении об осуществлении закупки преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенного, Единая комиссия неправомерно отклонила заявку ИП Л. с идентификационным номером заявки 35 в связи с непредставления в составе заявки декларации о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства.

По аналогичным основаниям отклонены заявки с индикационными номерами 5,4,19,17,151,76,38.

Таким образом, у Единой комиссии отсутствовали основания для отклонения заявок с индикационными номерами 5,4,19,17,151,76,38, 35.

Подпунктом "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению, в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящимФедеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным визвещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми всоответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный

Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участиев закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Исходя из вышеизложенного, действия Единой комиссии, отклонившей заявки с индикационными номерами 5,4,19,17,151,76,38,35 нарушают требования п. п. а п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное и на основании, ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу ИП Л. на действия Единой комиссии ФКУ "Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области" при проведении электронного аукциона N 0860100002122000021 "Труба профильная стальная (в целях капитального ремонта государственного имущества)" обоснованной.

2. Признать в действиях Единой комиссии ФКУ "Центр инженернотехнического обеспечения и вооружения управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области" нарушение п. п. а п. 1 ч. 5 ст. 49, Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Единой комиссии, Оператору электронной площадкипредписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицуСаратовского УФАС России, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.