



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
ПО ЗАКУПКАМ



ГОД ЦИФРОВИЗАЦИИ  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНДА  
ЦИФРЛАШТЫРУ ЕЛЫ

# Актуальные вопросы правоприменительной практики Закона о контрактной системе

Заместитель председателя  
Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам  
И.Г. Багаутдинов

28.06.2022





## **НПА и другие документы по закупкам в РТ**

# ПКМ РТ от 26.11.2021 № 1136 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан «О бюджете ...» (с изм. от 16.04.2022)

Получатели средств бюджета Республики Татарстан при заключении контрактов за счет средств бюджета Республики Татарстан, предусматривают авансовые платежи:

- в размере до 100 % от цены контракта на подписку на печатные издания и т.д.;
- в размере, не превышающем 90 % от цены контракта на обеспечение лекарствами, медизделиями, спецпродуктами лечебного питания и т.п.;
- в размере 50 - 90 % от цены контракта на фин. обеспечение которых подлежат казнач. сопровождению;
- в размере, не превышающем 50 % цены контракта по остальным контрактам.

Дополнительные НПА и документы:

- подпункт «ж» пункта 1 Перечня Указа Президента РФ от 16.03.2022 № 121;
- ПП РФ от 29.03.2022 N 505;
- письмо Минфин РТ от 23.04.2022 № 21-41-13-1472.

Письмо Госкомитета РТ по закупкам от 11.05.2022 № 03-17/397

С 16.04.2022 аванс в размере 30%, обеспечение исполнения контракта в размере 30% (за исключением ОСАГО - устанавливается аванс в размере 100%, обеспечение исполнения контракта в размере 100%) – в т.ч. федеральные и муниципальные средства (Детперечень).  
Закупки по ОМС – в проработке.

# Метод. рекомендации по вопросам изменения сущ. условий контрактов на закупку ТРУ (письмо от 26.04.2022 № 04-16/362)

Согласно ч.65.1 ст.112 Закона о контрактной системе заказчикам предоставлено право изменения существенных условий контракта до 01.01.2023, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Для изменения существенных условий контракта необходимо:

- Наличие обращение от поставщика (подрядчика, исполнителя) с подтверждающими документами;
- Наличие лимитов у заказчика;
- Поддержка головного заказчика, если такая необходимость есть у подведомственного учреждения.

Для госучреждений обращение направляется в адрес Госкомитета РТ по закупкам.

Для мунучреждений обращение направляется в адрес органа местного самоуправления.

<https://goszakupki.tatarstan.ru/metodicheskie-rekomendatsii-5635409.htm>



## **Ответы на основные вопросы от заказчиков**

# 1. Закупка услуг охраны в рамках исполнения Приказа № 45

Основной вопрос: как размещать закупки с НМЦК 180 рублей/час при доведении лимитов в 160 рублей/час?

1. Разъяснения Минфин РФ от 10.09.2020 № 24-01-08/79621.

*Согласно пункту 2 статьи 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.*

*НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на предполагаемую закупку.*

2. Решения УФАС по Воронежской обл. (ЭА 0131300000621002028/2032).

*В документации есть обоснование НМЦК, соответствующее Порядку.*

*НМЦК определяется заказчиком в пределах лимитов бюджетных обязательств.*

*P.S. Могут направить в финорган на проверку НМЦК.*

# 1.Закупка услуг охраны в рамках исполнения Приказа № 45

## Примеры закупок в регионах

Заказчик	Номер закупки	НМЦК по Приказу 45	Отклонение от расчета по Приказу 45	НМЦК, размещенное	Цена контракта
Департамент города Москвы по конкурентной политике	0173200001421001332	43 087 479,47	42%	25 242 815,97	23 980 676,00
Департамент города Москвы по конкурентной политике	0173200001421001378	487 556 690,83	52%	231 610 475,52	231 610 475,52
Департамент города Москвы по конкурентной политике	0173200001421001372	419 324 680,98	53%	199 880 816,28	190 000 000,00
УФНС по г. Москве	0173100006821000009	116 478 816,55	34%	77 162 760,00	69 369 321,00
Главное Управление организации торгов Самарской области	0142200001321021834	36 703 780,01	58%	15 506 428,00	15 428 895,86

# 1.Закупка услуг охраны в рамках исполнения Приказа № 45

Текущая практика показывает возможность размещения закупок в рамках лимитов, НО (!) при этом в обосновании НМЦК должен быть расчет в соответствии с Порядком 45.

*В помощь для проверки самостоятельного расчета можно использовать калькулятор расчета НМЦК на сайте Центра развития закупок РТ:*

<https://zakupki.tatar/kalkulator-ohrana/>





## **2.Электронное активирование**

# **Кратко**

**из выступления заместителя начальника  
Управления развития контрактной  
системы ФК Марковой К.А.**



## **С чего начать работу с электронным актированием в ЕИС:**

- **Настройка прав и полномочий подписантов заказчика (!)**
- **Настройка прав и полномочий членов приемочной комиссии (!)**
- **Открытие доступа по контрактам в реестре контрактов (до 01.01.2022)**





## Личный кабинет заказчика

Статус	Логин	Фамилия	Имя	Отчество	Полномочия	Подразделение
✓	745c1a72-e4e5-4a7e-82f2-5017702fae41	Абросимова	Зоя	Игоревна	Руководитель организации, Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов, Администратор организации, Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации	
✓		Малютин	Сергей	Афанасьевич	Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов, Администратор организации, Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации	
✓		Перепелова	Елизавета	Александровна	Лицо, уполномоченное на размещение информации и документов, Лицо, имеющее право подписи документов от имени организации	

- Регистрационные данные
- Права доступа пользователя**
- Заблокировать пользователя
- Отвязать сертификат
- Права доступа к событиям и уведомлениям

- Уполномоченный сотрудник организации заказчика
- Уполномоченный сотрудник организации, осуществляющей полномочия заказчика на основании соглашения
- Уполномоченный сотрудник иной организации
- Уполномоченное физическое лицо
- Уполномоченный индивидуальный предприниматель

### Работа с документами о приемке

Работа с документами разрешена в качестве \*:   
Уполномоченный сотрудник организации заказчика

Подписание документа о приемке разрешено с полномочиями:

- Лицо, ответственное за оформление документов о приемке
- Лицо, ответственное за приемку товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг

Основание полномочий (доверия) для подписания документа о приемке \*:   
Основание

Подписание корректировочных документов разрешено с полномочиями:

- Лицо, ответственное за оформление корректировочного документа
- Лицо, выражающее согласие с изменением стоимости

Основание полномочий (доверия) для подписания корректировочного документа \*:   
Основание

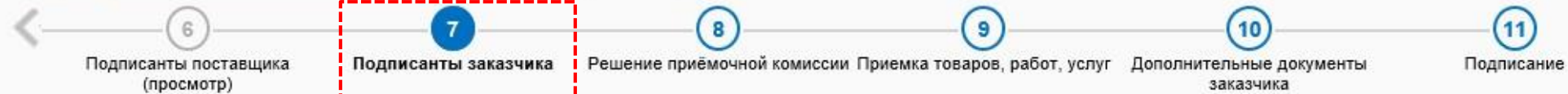
Лицо, уполномоченное действовать в качестве члена приемочной комиссии



# ВЫБОР ПОДПИСАНТОВ ЗАКАЗЧИКА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДОКУМЕНТА О ПРИЕМКЕ

## Личный кабинет заказчика

[Реестр документов об исполнении контракта](#) → Документ о приемке № test4 от 04.09.2020



### Информация о подписантах заказчика

Для определения результатов приемки товаров, работ, услуг создана приемочная комиссия  
(Установите признак, если для определения результатов приёмки товаров, работ, услуг была создана приемочная комиссия).

+ Добавить

### Уполномоченные лица заказчика

ФИО должность Статус по

← Назад

6 Подписанты поставщика (просмотр) 7 Подписанты заказчика 8 Решение приёмочной комиссии 9 Приемка товаров, работ, услуг 10 Дополнительные документы заказчика 11 Подписание

### Информация о подписанте заказчика

Фамилия, Имя, Отчество \*

Руководитель

Должность \*

Тип подписанта \*

Статус \*

Полномочия \*

Основание полномочий подписанта (сотрудника организации) \*

Включение в приемочную комиссию

*Установите признак для уполномоченного сотрудника организации заказчика, если этот сотрудник включен в состав приемочной комиссии*

## 2.Электронное активирование

**Видео лекция ФК (Кристина Маркова) - «Нормативная база». Электронное активирование в ЕИС в сфере закупок. (13.12.2021)**

<https://rutube.ru/video/08782462f645d22d5fe1f36d6f09416a/>

<https://www.youtube.com/watch?v=ql21Q8jrFR8>

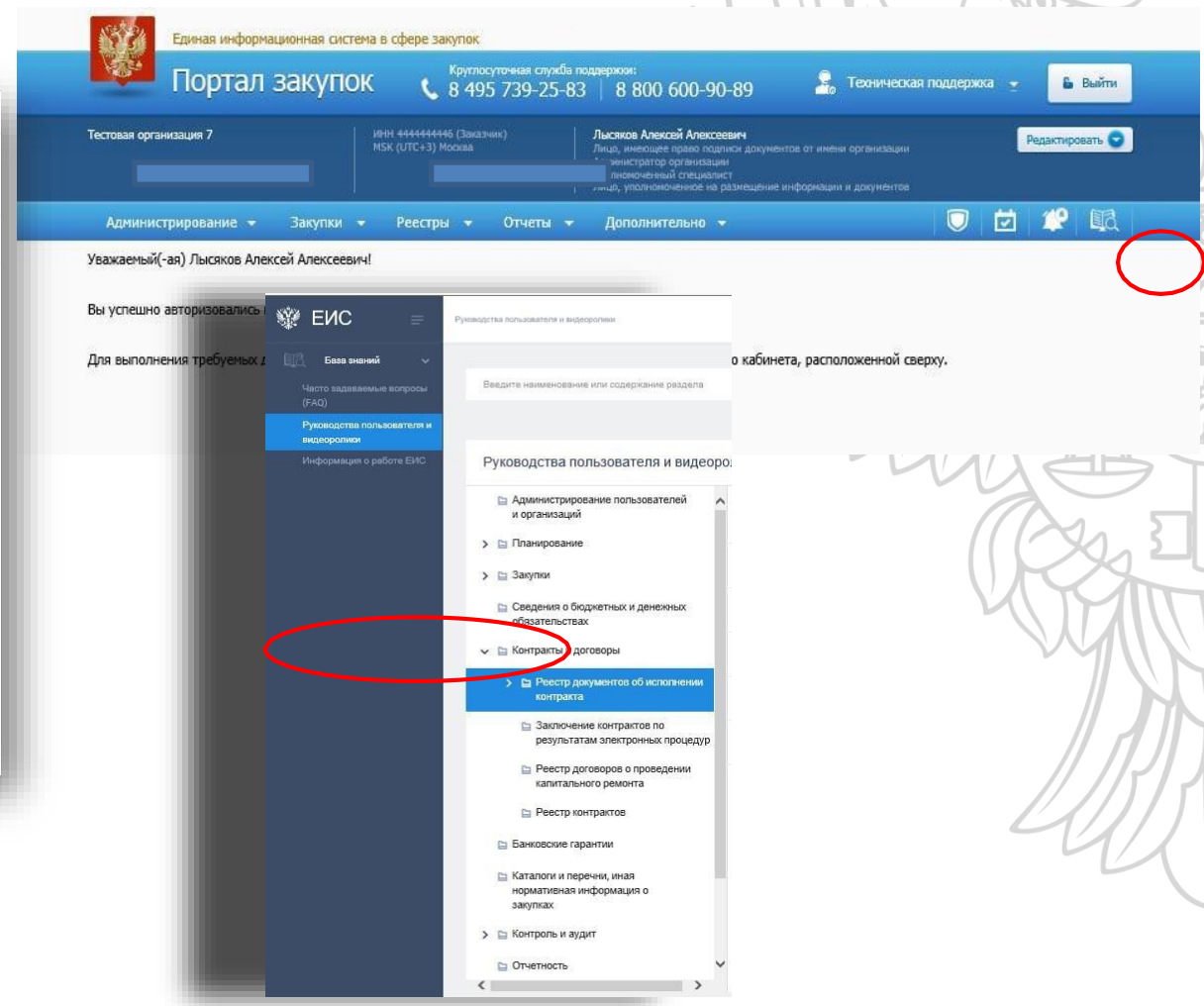
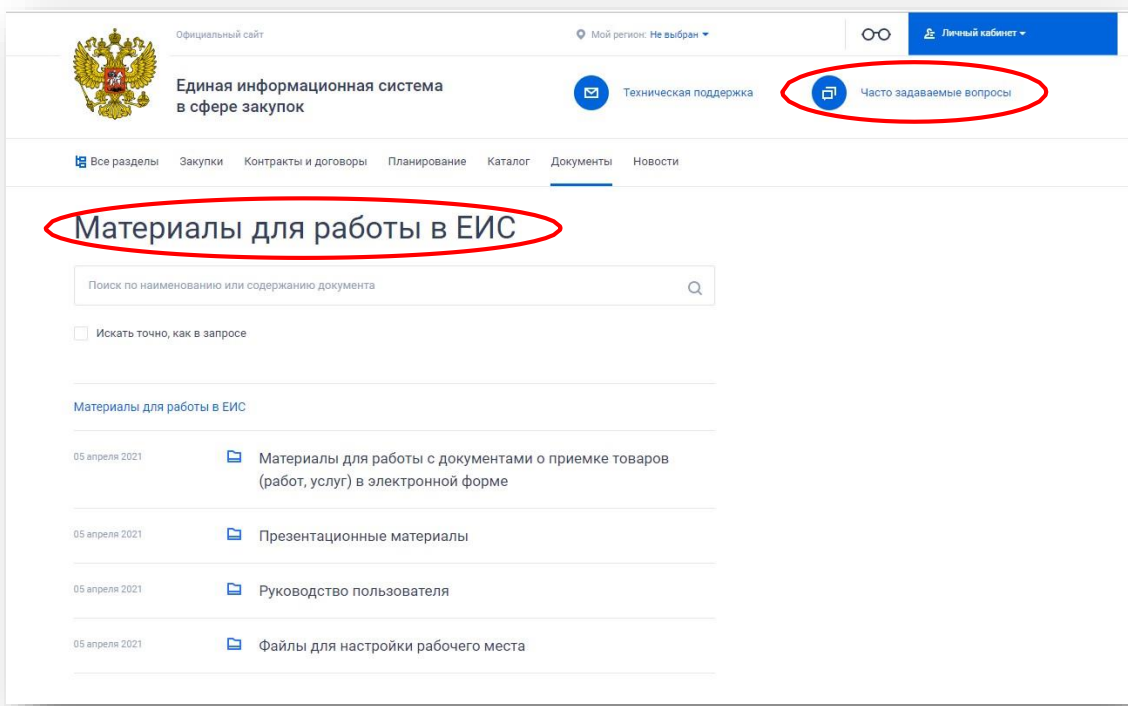
**Презентация ФК (Кристина Маркова)**

**Сайт Госкомитета РТ по закупкам/Документы/Документы к видеоматериалам:**

<https://goszakupki.tatarstan.ru/elektronnoe-aktirovanie-v-eis-v-sfere-zakupok-v-6059509.htm>

## Информация по функционалу

- Официальный сайт [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)
- База знаний в личный кабинетах пользователей





zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/view.html?searchString=&sectionId=1412&strictEqual=false



Официальный сайт

Мой регион: Не выбран



Личный кабинет

Единая информационная система  
в сфере закупок



Техническая поддержка



Часто задаваемые вопросы

Все разделы Закупки Контракты и договоры Планирование Каталог **Документы** Новости

## Обучающие видеоролики

Поиск по наименованию или содержанию документа



Искать точно, как в запросе

Материалы вебинаров  
Руководство пользователя  
**Обучающие видеоролики**  
Методические материалы

Материалы для работы в ЕИС → Электронное активирование в ЕИС → Обучающие видеоролики

25 мая 2021		Видеоинструкции к версиям ЕИС
10 июня 2021		Электронное активирование. Часть 1 и 2 (32.65 Мб)
10 июня 2021		Электронное активирование. Работа с функционалом. Часть 3.1 (100.43 Мб)
10 июня 2021		Электронное активирование. Работа с функционалом. Часть 3.2 (105.35 Мб)
10 июня 2021		Электронное активирование. Работа с функционалом. Часть 3.3 (97.52 Мб)

## 3. Работа в ЕИС, на ЭТП

01.01.2022

- протоколы, формируемые членами закупочной комиссии, должны быть подписаны усиленными электронными подписями;
- если у заказчика создана приемочная комиссия, то документы о приемке должны быть подписаны усиленными электронными подписями членов приемочной комиссии.

*Комментарий: требование к числу членов закупочной комиссии снижено и должно составлять не менее чем три человека*

### **Получение ЭП в Удостоверяющем Центре Федерального казначейства**

Порядок получения <https://tatarstan.roskazna.gov.ru/gis/udostoverayayushhij-centr>

Контакты: <https://tatarstan.roskazna.gov.ru/gis/udostoverayayushhij-centr/rezhim-raboty-i-kontaktnye-dannye>



## 4.ОК на организацию питания для 10 районов

**Закупки 0111200000921000818, 0111200000921000819 на 2022 год**

К исполнителю предъявлены требования по привлечению субподрядчиков не менее 20% из числа СМП.

С 01.01.2022 заказчики обязаны обеспечить закупки в размере 25%.

Решение: одним из вариантов видится внесение изменений в проект контракта через согласование органа местного самоуправления в соответствии с ч.65.1 ст.112 Закона о контрактной системе, прорабатывается направление централизованного письма в адрес руководителей исполкомов муниципальных районов по данному вопросу.

*65.1. По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.*

## 5.Случай когда обязательства между сторонами контракта начали исполняться до подписания контракта

### Вопрос

Использование п.2 ст.425 ГК РФ в контрактах по п.4 и 5 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

Пример: сломалась плита в детском саду, срочно вызвали ремонтника отремонтировали. Дети питаются. Договор заключить сразу не могут. Нет лимитов. Пишут письмо о выделении дополнительных средств, через месяц деньги выделили. Заключаем договор в соответствии с п.2 ст. 425 ГК РФ.

С 01.01.2022 заказчики обязаны обеспечить такие закупки в размере 25%.

### Ответ

Запрета на применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ в рамках заключения государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) законодательство о контрактной системе не содержит.

Позицию подтвердил Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в постановлении от 13.02.2018 по делу № А56-62247/2017.

Однако, при плановой проверке контрольного органа нужно будет предоставить аргументы по заключению такого контракта.

## 6.В заявке участника отсутствуют реквизиты счета УРЗ

### Вопрос

Вправе ли отклонить такого участника? Какова практика и позиция судов?

### Ответ

При отсутствии у участника закупки реквизитов счета, заявка подлежит отклонению по п.1 ч.12 ст.48 44-ФЗ.

*(Решения ФАС г. Спб от 26 мая 2022г. по делу N 44-1562/22; ФАС Ивановской области от 26 мая 2022г. N 037/06/49-227/2022(07-15/2022-063)).*

## 7. Установка в проекте контракта отлагательного условия о наличии лимита финансирования

### Вопрос

При формировании контрактов, источником финансирования которого является бюджет мунобразования, мы прописываем отлагательное условие: настоящий контракт является сделкой, совершенной под отлагательным условием – наличием лимита финансирования контракта в бюджете муниципального образования (ст. 157 ГК РФ). Есть ли какая-нибудь формулировка, чтобы такие условия были в контрактах по внебюджету?

### Ответ

Согласно ч.2 ст.72 БК РФ контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок для обеспечения нужд и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Таким образом, закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика. Механизм отлагательного условия исполнения контракта № 44-ФЗ не предусмотрен.

*(Письмо Минфин РФ от 31 января 2020 г. № 24-03-06/6194).*

## 8. Казначейское сопровождение – как осуществляется? Какие условия необходимо прописать в проекте контракта?

### Ответ

Есть два вида казначейского сопровождения: базовое и расширенное.

Случаи, когда платежи по контракту попадут под базовое казначейское сопровождение, зависят от уровня бюджета, за счет которого финансируется контракт (федеральные средства, субъекта или муниципалитета).

Региональные или местные средства:

1. Все закупки заказчиков субъектов у ед. поставщика по п.2 ч.1 ст.93 более 5 миллионов рублей в 2022 (ФЗ от 29.11.2021 N 384-ФЗ);
2. Определенные законом субъекта или актом муниципалитета о бюджете бюджетные средства региона или муниципального образования по контрактам с ценой более 50 млн руб.

С 1 января 2022 года нормы о казначейском сопровождении контрактов прописаны в главе 24.4 БК РФ.

Если контракт подпадает под казначейское сопровождение, то нужно сформулировать условия контракта с учетом п.2,3 ст.242.23 БК РФ, а также ПП РФ от 24.11.2021 № 2024.

При подготовке проекта контракта рекомендуется письмо Минфин РФ от 30.12.2021 № 09-02-06/108295, в котором представлена информация об условиях казначейского сопровождения для включения в контракт в 2022 году.

## 9. Закупки при капитальном ремонте

### Вопрос

В закупках с приложенной проектной документацией необходимо в сметных расчетах при наличии торговых марок указывать «или эквивалент» и характеристики эквивалентности?

Мнение Минфин РФ и ФАС РФ - да, необходимо.

Если проектная документация содержит указание на товарный знак, то заказчик должен установить возможность поставить эквивалент, а также указать параметры эквивалентности - характеристики товара.

Письмо Минфин РФ от 18.03.2020 № 24-02-06/20780;

Письма ФАС РФ от 11.08.2020 N ME/68989/20, от 26.09.2019 N АК/84149/19;


Решение Арбитражного суда г. Москвы от 09.02.2022 по делу N А40-249637/21-149-188.

Другая практика - нет, не нужно.

Постановление АС Волго-Вятского округа от 25.03.2021 по делу N А82-24075/2019;

Определение ВС РФ от 08.06.2021 № 308-ЭС21-7447 по делу № А53-16284/2020.

Рекомендация: руководствоваться мнением Минфин РФ и ФАС РФ.



**Если нет ответа на вопрос - предлагаем звонить на  
«горячую линию» по вопросам закупок  
+7 (843) 562-04-86 (в рабочие дни с 9 до 17 ч.)  
zakupki.help@tatar.ru («Горячая» почта)**



# **Антимонопольная практика в сфере закупок в Республике Татарстан**



# 1.Решение от 24.02.2022 (услуги охраны для образ. организ.)

**Суть: заказчик не установил доптребования по ПП РФ № 2571\***

Заказчик разместил централизованную закупку на охрану образ. организаций с НМЦК свыше 5 млн. рублей.

В соответствии с ПП РФ от 29.12.2021г. № 2571 при закупках охраны с ценой свыше 500 тыс. рублей необходимо устанавливать дополнительное требование о наличие опыта.

Цена оказанных услуг должна составлять не менее 20% от НМЦК.

При совместных закупках цена контракта считается от общей НМЦК!

*\*комментарий на следующем слайде*

## \*Комментарий к решению

Необходимо обратить внимание, что по всем закупкам с НМЦК свыше 1 млн. рублей на:

14. Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений

15. Работы по текущему ремонту зданий, сооружений

36. Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий

Необходимо устанавливать дополнительные требования к участникам закупок в не зависимости от вида деятельности самого заказчика (*разъяснение Минфин РФ от 14.02.2022 N 24-01-09/10138, решение ФАС РФ от 17.02.2022 N 28/06/105-359/2022*).

## 2.Решение от 05.05.2022 (организация питания)

**Суть: заказчик не учел изменения в законодательстве.**

1. Не установил требования по ПП РФ № 2571;
2. Отсылка на утративший силу СанПин;
3. Установлен «старый» срок оплаты – 30 дней;
4. Пункты проекта контракта установлены в соответствии с неактуальной редакцией ПП РФ от 30.08.2017 № 1042;
5. В проекте контракта указан термин «банковская гарантия» вместо «независимая гарантия», не указаны новые требования к независимой гарантии.

### 3.Решение от 05.05.2022 (бактерицидные лампы)

**Суть: несоблюдение НПА по нацрежиму.**

1.Бактерицидные лампы подпадают под ПП РФ от 10.07.2019 № 878. Заказчик сформировал обоснование невозможности соблюдения ограничения в соответствии с вышеуказанным НПА – на самом деле сегодня такая возможность отсутствует.

2.Победителем закупки признали участника, предложившего иностранный товар (в закупке другими участниками предлагался к поставке товар российского производства, т.е. «победителя» должны были отклонить).

## 4.Решение от 12.05.2022 (организация мероприятия)

**Суть: несоблюдение НПА по КТРУ и нацрежиму.**

При оказании услуг поставляется товар, который ставится на бухгалтерский баланс.

1.Заказчик не отразил характеристики товара по КТРУ, в т.ч. не указал обоснование дополнительных характеристик;

2.Заказчик не установил требования по национальному режиму:

- Приказ Минфин РФ от 04.06.2018 № 126н;
- ПП РФ от 10.07.2019 № 878.

## Дополнительная информация

29 июня 2022 года с 10:00 до 14:00 по московскому времени Федеральное казначейство проведет Всероссийское совещание в формате вебинара на тему «Новые функциональные возможности ЕИС версии 12.2».

Трансляция пройдет в официальной группе Федерального казначейства «ВКонтакте», просмотр будет доступен в том числе неавторизованным пользователям социальной сети. Принять участие в вебинаре можно по ссылке <https://vk.cc/cewvWU>.

В ходе совещания будут освещены ключевые доработки единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) версии 12.2, которые будут доступны с 4 июля 2022 года:

- изменения в части формирования извещения об осуществлении закупки;
- возможность заключения контракта в соответствии со следующим участником закупки после расторжения контракта с предыдущим участником закупки посредством ЕИС;
- новации электронного активирования и др.